

盘州市国民经济和社会发展第十四个五年 规划和 2035 年远景目标纲要 实施中期评估报告

《盘州市国民经济和社会发展第十四个五年规划和 2035 年远景目标纲要》（以下简称《纲要》）是我市全面建设社会主义现代化、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年规划。全面评估《纲要》中期进展情况，推进《纲要》顺利实施，对实现高质量发展具有十分重要的意义。按照国家、省、六盘水市的统一部署，我们对《纲要》实施情况进行了中期评估，现将有关情况报告如下：

一、《纲要》总体实施情况

《纲要》是盘州市国民经济和社会发展和全面建设社会主义现代化实现的重要举措。《纲要》实施以来，面临需求不足、风险隐患较多、预期转弱以及外部环境的复杂性、不确定性上升等多重严峻复杂形势，在市委、市政府的坚强领导下，市人大的监督、帮助和市政协大力支持下，我市攻坚克难，承压前行，主动作为。坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大、十九届历次全会和党的二十大精神，深入贯彻习近平总书记视察贵州重要讲话和对贵州工作重要指示批示精神。全力抢抓国发〔2022〕2 号文件重大机遇，坚持以高质量发展统揽全局，以实施围绕“四新”主攻“四化”主战略定位，统筹协调疫情防控和经济社会发展的需求，牢牢守住发展和生态两条底线，在多重目标中做到科学平衡、在多重约束中实现有效突破，

全市经济运行总体向好、社会大局和谐稳定，《纲要》实施进展顺利，为高质量发展实现新跨越开好局、起好步打下了坚实基础。

（一）主要指标推进评估情况

《纲要》确定七个类别 38 项指标 43 个细分项。其中，**综合经济**包含 6 个指标 10 个细分项；**转型升级**包含 6 个指标 6 个细分项；**绿色发展**包含 6 个指标 6 个细分项；**基础支撑**包含 4 个指标 4 个细分项；**民生建设**包含 11 个指标 12 个细分项；**对外开放**包含 2 个指标 2 个细分项；**安全保障**包含 3 个指标 3 个细分项。本次评估，实际只评估了 36 项指标 41 个细分项（单位生产总值二氧化碳排放、一次性能源生产总量 2 项指标无法获得数据，不做评估）。**一是从类别上看**。评估的七个类别中：综合经济 6 个指标，其中 2 个超过预期、1 个达到预期、1 个基本达到预期、2 个未达预期；转型升级包含 6 个指标，其中 5 个超过预期、1 个不做评估；绿色发展包含 6 个指标其中 1 个超过预期、3 个达到预期、1 个基本达到预期、1 个不做评估；基础支撑包含 4 个指标，其中 1 个超过预期、2 个达到预期、1 个未达预期；民生建设包含 11 个指标，其中 4 个超过预期、7 个达到预期；对外开放包含 2 个指标，其中 1 个超过预期、1 个未达预期；安全保障包含 3 个指标，其中 2 个达到预期、1 个不做评估。转型升级、绿色发展、民生建设、安全保障实现程度理想，所有指标均基本达到、达到或超过预期；综合经济类别中有三次产业结构 2 个指标未达预期，基础支撑类别中有铁路运营里程 1 个指标未达预期；对外开放类别实现程度不理想，有 1 个招商引资累计实际到

位资金指标未达到预期。二是从指标性质上看。评估的 6 个约束性指标，1 个指标超过预期（城市空气质量优良天数比例）、4 个指标达到预期（省控以上地表水断面达到或好于Ⅲ类地表水占比、森林覆盖率、劳动年龄人口平均受教育年限、粮食综合生产能力）、1 个指标基本达到预期（单位生产总值能源消耗降低）；评估的 35 个预期性指标，14 个指标超过预期、15 个指标达到预期、2 个指标基本达到、4 个指标未达到预期。三是从指标细分项来看。评估的 36 项指标包含的 41 个细分项中，15 个指标超过预期、19 个指标达到预期、3 个指标基本达到、4 个指标未达到预期（一般公共预算收入、三次产业结构、铁路运营里程、招商引资累计实际到位资金），其中招商引资累计实际到位资金，因省市招商引资统计口径从 2022 年重新调整，目标任务数下调比例在 50%左右，调整后的指标无法达到“十四五”规划中预期目标，但调整后均超额完成六盘水市下达任务。（详细见附件 1-1）

总体上看，在疫情持续三年尤其是 2022 年以来国内国际经济持续下行的大背景下，《纲要》目标实现进度达到预期。客观评价，《纲要》实施中期推进情况较为理想。

（二）主要指标实现进展情况

——综合经济持续恢复向好。2023 年，全市地区生产总值 683.77 亿元，较 2020 年增加 112.03 亿元，三年平均增长 6.15%左右；人均地区生产总值达 63904 元（2023 年人口数据未反馈，以 2022 年人口数计算）、较 2020 年增加 10504 元；常住人口城镇化率 41.23%，较 2020 年上升 2.04 个百分点；2023 年一般公

共预算收入实现 46.31 亿元，同比增长 5.73%；社会消费品零售总额增速三年平均增长 9.97%左右。总的来看，经济总量稳中有进、发展质量稳步提升。

——转型升级步伐不断加快。2023 年，制造业增加值占比 13.47%，较 2020 年增加了 7.47 个百分点；农产品加工转化率达 62%，较 2020 年增加了 14 个百分点；数字经济占比超过 38%。旅游业恢复性增长态势明显，总收入从 2020 年的 90.51 亿元增长到 2022 年的 227.96 亿元；R&D 经费支出占 GDP 比重从 2020 年的 0.7%，增到 2022 年的 1.25%；每万人发明专利拥有量从 2020 年的 0.55 件增长到 2022 年的 0.65 件。

——生态环境质量持续提升。2022 年，单位生产总值能源消耗 0.9544，在 2020 年基础上累计降低 17.23%；单位生产总值二氧化碳排放控制在省、市下达目标范围内；城市空气质量优良天数比例三年平均达到 98%左右；省控以上地表水断面达到或好于Ⅲ类地表水占、森林覆盖率比保持在 100%和 62.66%、绿色经济占比 2023 年达到 48.5%，较 2020 年上升 3.4 个百分点。总体指标完成较好，均达到或超过预期。

——基础支撑能力持续增强。2023 年，水利工程设计供水能力达到 2.78 亿立方米，较 2020 年提高 0.51 亿立方米；高速公路通车里程达 176 公里；互联网出县宽带能力达到 3100Gbps。5G 基站达到 1668 个；铁路运营里程 238.9 公里，与预期有一定差距，互联网出县宽带能力超出预期，水利工程设计供水能力、高速公路通车里程均达到预期。

——民生事业发展持续加快。2023 年，城乡常住居民人均可支配收入分别达 40151 元、16220 元，较 2020 年分别增加 6839 元、3803 元（预计数）；2023 年，劳动年龄人口平均受教育年限达到 10.82 年，较 2020 年提升了 0.32 年；2023 年，城镇新增累计就业人数累计完成 7.71 万人。学前三年幼儿入园率、高中阶段毛入学率分别达到 96%、96.1%，较 2020 年分别提升 0.49、0.18 个百分点；每千人口拥有就医床位数 7.32 张，较 2020 年增加 0.76 张；人均预期寿命达到 76.3 岁，较 2020 年增加 2 岁，城乡居民医保覆盖率稳定在 99%以上、每千常住人口执业（助理）医师达到 2.95 人，三项指标均超过规划预期目标，同时民生建设所有指标均达到或超过预期。

——对外开放水平不断提高。积极打造高效便捷、投资惠利、公平诚信的“贵人服务·金彩盘州”品牌，营造良好营商环境。2021、2022、2023 年招商引资累计实际到位资金分别为 223.89 亿元、76.26 亿元、96.52 亿元，均超额完成六盘水市下达任务，但与预期有差距。2022 年完成进出口总额 1.33 亿元，实现外贸“倍增”。民营经济占全市生产总值比重从 2020 年的 51.82%提升到 2022 年的 60.39%，超过预期目标。

——安全保障能力持续提升。亿元 GDP 生产安全事故死亡率控制在省、市下达目标范围内，从 2020 年的 2.1%降至 2022 年的 1.9%。一次性能源生产总量控制在省、市下达的目标范围内。粮食播种面积和粮食总产量三年平均分别完成 120.3 万亩、28.93 万吨。

二、重点领域任务有序推进

（一）新型城镇化“中心支点城市”建设初显成效

1.城市综合承载能力不断提升。加快推进中心城区建设，优化城市功能，提升人流、物流、资金流、信息流的综合承载能力。全市划定城镇开发边界 149.42km²，占国土面积的 3.70%，划定城镇开发边界内现状城镇建设用地 61.95km²、其他现状建设用地 51.65km²、已批未建存量城镇建设用地 18.85km²、新增城镇集中建设区 16.97km²，中心城区建成区面积达 63.32km²。优化城市资源和要素配置，不断增强就业、教育、医疗等优质公共服务供给，厚植“中国凉都”城市品质，促进人才汇聚、人口增长。2022 年末，全市城镇常住人口达 57.63 万人，城区人口 27 万，常住人口城镇化率为 41.23%。

2.城镇发展格局逐步构建。优化城镇空间功能布局，强化区域中心城市集聚能力，形成以中心城区为核心，以盘北、盘南副中心为支撑，重点镇为节点的城镇发展体系。以国家新型城镇化综合试点城市建设为契机，推进国土空间规划编制；6 个街道纳入全市国土空间总体规划（2021-2035 年），其余应编乡镇级国土空间总体规划 21 个。加快推进盘西片区开发，建成了成才路、打通惠湖园路、新春路连接线等瓶颈路；完成 12 个平交道口改造，启动成才路延长线、盘州大道等一批市政道路建设。促进中心城区与周边小城镇、经济开发区（产业园区）等协调发展，推动形成疏密有致、分工协作、功能完善的城镇化空间格局，着力做大做强中心城区。特色小镇和小城镇发展卓有成效，新民红米

小镇、保田生姜小镇、坪地乌蒙等农业一体化小镇建设异军突起，盘关刺梨、刘官火腿、民主茶叶、淤泥白酒等 12 个特色小镇打造持续发力，盘州市农村产业融合发展示范园被认定为国家示范园，新民镇入选全国农业产业强镇。

3.城镇品质加快提升。推进城市精细化管理，实施城市更新工程，加快补齐市政基础设施短板，着力改善城市居住条件，加快提升城市基本公共服务承载能力，不断提升城市生态环境质量，加强和创新城市社会治理，让城市更宜居、更健康、更美丽、更安全。**基础设施得到持续完善。**截至目前完成老旧小区、棚户区改造分别完成 7521 户、13528 套，新增城市公共停车位 2310 个；2021 年-2023 年完成背街小巷改造 45 条。完成一批物业服务企业备案，改造建设完成“人脸识别+智能物业管理+云门禁”物业小区 20 余个，推进 15 个社区开展绿色社区创建工作。2021 和 2022 年老旧小区改造和棚户区改造项目高质量考核为全省第一名，2022 年高质量考核背街小巷改造项目为全省第一名、2021 和 2022 年背街小巷改造获得省政府办公厅发文予以激励。**教育、医疗、养老公共服务水平持续提高。**卫生健康水平“九个专项行动”目标任务落地落实，全市医疗卫生服务质量和水平明显提高。教育服务质量持续提升，人均受教育年限提升至 10.6 年。养老基本公共服务均等化水平稳步提高，人均预期寿命达 76.3 岁。**城市经济新业态加快壮大。**鼓励商贸综合体优化业态，完善商业布局，打造城区核心消费圈，城市经济新业态势头向好。强化招商，盘活闲置低效资源，推动红果经济开发区中心物流园、盘州

农批市场等项目有效运营，打造盘州市东盟国际商贸物流中心、农产品集散中心，建成奥远广场、恒立大世界等商贸综合体。**城市品牌打造取得新成果。**先后获得“世界古银杏之乡·金彩盘州”旅游品牌、“全国最美生态旅游示范县”“最美中国生态旅游特色目的地城市”“中国最佳适宜居住城市”“全国首批创建生态文明典范城市”“省级园林城市”等殊荣；创建国家 AAAA 级旅游景区 5 个、国家 AAA 级旅游景区 9 个、省级旅游度假区 4 个，城市品牌打造取得成果。**韧性城市取得新进展。**加强城市治理风险防控，着力解决城市建设安全隐患。建立健全城市消防和暴雨内涝预警体系，完善配套消防、排水防涝基础设施设备，加强专业队伍建设，提升城市预警和应急能力。加强 KTV、网吧、电影院、商场等重点场所安全隐患排查。加强自然灾害频发区域风险评估调查，强力推进工程项目地灾评估前置工作，实施地质灾害综合治理，切实解决城市公共安全隐患，推进城市安全品质建设，保障人民群众生命财产安全。**人才战略积极推进。**通过贵州省人才博览会、事业单位专项引才以及“一事一议”等多种有效途径共引进各类人才 109 人。整合盘江能源技师学院、市职业学校资源开展各类培训，培育技能型人才 2300 人，大力推进贵州省中长期青年发展规划县域试点建设。**城市现代住房体系取得成果。**科学推进土地开发和城市规划，着力打造精品楼盘，优化房地产市场环境；用好“中国凉都·避暑盘州”品牌，持续到成都、中山等地开展对外宣传推介活动。2021 年、2022 年、2023 年商品房销售面积分别增长 15.1%、1.5%、5.49%，商品房市场健康平稳。**城**

市生态建设扎实推进。深入开展绿色建筑和装配式建筑的推广工作，完成建筑节能验收资料存档项目 27 个，建成绿色建筑面积 17.98 万平方米、装配式建筑 5.75 万 m²。建成海绵城市面积达到 10.091km²，海绵城市面积占城市建成区面积比例达到 36.56%。**城市精细化治理持续改善。**持续完善智慧化城市管理，推进雪亮工程、智慧街区等建设，制定《盘州市城市管理问题处置方案》，积极推进“一村（居）委、一网格”“一乡镇、一网格”。加强城区“头上安全”日常巡查力度，推动落实中心城区环卫绿化市场化运作，完成后山公园、东湖公园安全隐患整治提升，持续开展城市窞井盖安全治理专项行动，保障人民群众“脚下安全”。

4.持续深入推进城乡一体化。统筹城乡规划建设，大力推动城乡一体化发展，促进基础设施互联互通、公共服务延伸覆盖。推动人才、资本等要素在城乡间双向流动，形成工农互促、城乡互补、全面融合、共同繁荣的新型城乡发展格局。**城乡规划建设统筹力度增强。**统筹推进城镇品质提升“十大工程”、农村人居环境改善工程，积极推动 6 个乡镇宜居农房建设和 15 个小城镇基础设施建设项目，完成 2 个省级传统村落示范村评估工作，推进 4 个传统村落共同缔造建设。**城乡基础设施建设取得实效。**建设完成生活污水处理厂 24 座，总设计处理规模达 6.75 万吨/日，配套收集管网约 440 余公里。强化生活垃圾处理，建成运营盘州市垃圾焚烧电厂 1 个、生活垃圾分拣中心 2 座、有害垃圾临时暂存中心 1 座。城乡生活垃圾无害化处理率 92.8%，农村生活垃圾收运行政村覆盖率 100%。全市可回收物回收利用率达 35%，城区

生活垃圾资源化利用率达 60%以上。**城乡基本公共服务均等化水平提高。**积极推动“跨省通办、全省通办”向乡村延伸，推进城乡政务服务能力和水平均等化。加强乡村公共文化服务设施建设，健全和完善乡村现代公共文化服务体系，推动城乡公共文化服务一体化建设。**城乡要素流动畅通。**统筹推进特色小（城）镇培育工程、特色产业培育工程、美丽乡村建设工程，建成 496 个“村村通”便民服务点。以“快递+”联动电商、农业、商超等行业跨界，创新“快递+生鲜”“快递+便利店”等新模式，对现有农村便利店、超市等传统商业网点进行赋能。

（二）新型工业化稳步推进，工业高质量发展体系初步形成

1.传统产业加快提质增效。充分发挥煤炭资源优势，按照“立足煤，做足煤，不唯煤”的总体思路，推动传统产业提质增效，加快推进煤电产业优化升级，大力发展煤焦化产业，做大做强建材产业，推进传统产业提质增效。**煤炭产业实现扩规提质。**深入实施煤矿“六个一批”分类处置，煤炭产业结构战略性调整步伐加快，煤炭优质产能有序释放，积极推动煤炭产业规模化、智能化发展，推动马依西一井等 6 处煤矿建成投产，推动小河边煤矿等 5 处煤矿启动优化重组技改建设，推进东渔煤矿等煤矿优化布局和资源整合，推进云贵等有意愿有条件的长期停产停建煤矿恢复生产建设。开工建设盘州煤炭储配中心，搭建西南盘兴能源产业综合交易大数据平台。2023 年全市完成原煤、精煤达 4205.38 万吨、1342.36 万吨。**电力产业提质增效。**加快推进盘江电投电厂 1、2 号机组增容节能改造升级，提高机组设备平均利用小时数；

盘江新光电厂 1 号机组并网发电，盘南低热值燃煤发电项目有序推进，推进加快盘州 500 千伏输变电项目、盘江新光电厂送出线工程建设。推进煤层气资源勘查开发和煤矿瓦斯综合利用，新（扩）建瓦斯发电站 10 座，2023 年，全市发电量完成 237.42 亿度。**煤化工产业布局和建设有新进展。**依托盘北化工园区稟赋打造六大产业板块，推进煤化工产业、产品结构进一步优化。盘州市煤焦化循环经济建设项目前期工作已经基本完成；威箐焦化异地搬迁技改项目前期手续已基本齐全；盘江电投天能公司焦化装置技改升级项目、盘江新光煤焦化项目前期工作正在推进，2023 年，全市焦炭完成 202.4 万吨。

2.新兴产业加快发展。大力实施新兴产业战略，推进装备制造、煤化工、新能源新材料等产业发展。**装备制造业持续增长。**加快推进传统能矿装备制造业企业的智慧工厂、数字车间建设的机械化智能化改造，推动煤矿设备研发中心取得实质性突破，推进矿山装备制造业持续增长。打造以红果经济开发区为中心的能矿装备产业集群，推进能源装备制造产业链深度发展，贵州省盘州市复杂煤层煤机装备制造产业集群入选工信部 2023 年度全国 100 个中小企业特色产业集群。**新能源开发利用成长性强。**引进贵州氢能效率能源科技有限公司建设氢燃料电池热电联产项目，建设 2 套 100kW 燃料电池热电联供系统，已完成燃料电池房建设及一套设备的安装、调试，项目建成后将为氢能提供应用场景，且成为全省第一条“制运储用”氢能产业链。**新材料产业规模扩大。**高性能电解铜箔示范项目、邦虎铝制品生产项目已投产见效；

引进盘北晟宏铝业再生铝生产项目，目前正在推进厂房建设。2023 年 1-11 月规上新能源电池及材料产业产值增长 10.4%。电子信息产业形成集聚。以谢家河沟煤矿 5G+智慧矿山项目、金河煤矿 5G+智慧矿山项目 5G 运用场景为基础在盘州市煤矿领域全面推广 5G+智慧矿山项目。加快推进 PCB 产业园项目建设，重点发展面向 5G 网络、汽车电子、智能终端等应用市场的多层板、柔性板等高附加值产品。继续组织实施“万企融合”大行动，2023 年大数据与实体经济融合指数达 48 左右。

3.产业园区集群错位发展。按照区位优势，推进产业园区错位发展，凸显特色，增强市场竞争力。**产业园区各具特色。**盘北经济开发区积极推进现代化工、基础材料、现代能源等产业集聚发展，全区 2022 年实现规上工业总产值 195.11 亿元。2023 年 1-6 月实现规上工业总产值 86.12 亿元。红果经济开发区全力推进能矿装备制造产业集群发展，全区 2022 年实现规上工业总产值 170.18 亿元，2023 年 1-6 月实现规上工业总产值 72.07 亿元。盘南产业园区主要以现代能源为首位产业、现代化工为潜力产业，努力打造现代能源化工集群，全区 2022 年实现规上工业总产值 97.95 亿元，2023 年 1-6 月实现规上工业总产值 43.36 亿元。**开发区（园区）改革见成效。**各开发区（产业园区）坚持问题导向，从社会事务职能剥离、人事改革、配套支持等方面推进体制机制改革；内设组织机构更加扁平化，体制机制障碍进一步打破，组织沟通效率进一步提升，推进各类要素资源向园区集聚。

（三）农业现代化扎实推进，高质量绘就乡村振兴新画卷

1.巩固拓展脱贫攻坚成果，同乡村振兴有效衔接制度不断完善。建立完善防止返贫长效机制，做好帮扶政策接续落实，健全农村社会保障和救助制度，增强脱贫人口发展的内生动力，夯实乡村振兴基础。2021年以来已消除风险1291户3997人，风险消除率为73.3%，农村自来水普及率达96%，农村危房改造动态“清零”，资助特殊人群参保70.21万人，参保率100%。建立并动态管理巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接项目库，共入库项目1206个，高质量推进易地扶贫搬迁后续扶持工作。

2.现代山地特色高效农业稳定发展。调整优化农业产业结构，大力发展特色优势农业、林特产业和林下经济，加快培育新型农业经营主体，强化绿色导向，加快构建现代农业产业体系，打造全国现代山地特色高效农业示范区。**粮食安全巩固提升。**深入实施粮油种植、生产、储备、加工能力提升行动，粮食安全保障水平不断提高。2021，2022年全市粮食播种面积粮食分别完成120.8万亩、120.83万亩，粮食总产量分别完成28.6万吨、29.17万吨；种植面积、粮食产量均居六盘水市第一，排全省前列。**农业特色优势产业巩固发展。**实施特色产业提质增效行动，着力推进刺梨等4个产业集群发展，打造盘关刺梨、刘官火腿、民主茶叶、淤泥白酒等12个特色小镇，打造了“盘县火腿”“普田牛肉”等本土品牌，依托标准化生猪养殖等项目打造特色畜牧业集中发展优势区。**林特产业和林下经济规模扩大。**全市“三变”改革涉林面积达156.83万亩，实现林权林地流转面积26.2万亩，集体林地资源变资产面积14.31万亩，参与林业“三变”改革农户21.48

万户，涉及 70.73 万人，人均稳定增收 1800 元以上。生态畜牧养殖业稳步增长。2022 年底，全市共有规模养殖场、养殖大户 615 个；生猪、牛、羊、家禽存栏 35.89 万头、11.22 万头、11.54 万只、335.71 万羽，出栏 48.53 万头、3.62 万头、6.73 万只、335.79 万羽。禽蛋产量 1.01 万吨，完成肉类产量 5.5 万吨。农业基础设施改造升级持续推进。高标准农田建设面积 2021、2022 年分别完成 9.31 万亩、10.06 万亩。推进规模养殖场废弃物资源化利用，完成户用沼气池 30086 户、沼气工程 20 个，已全部录入全国统一 app 小程序。启动实施 6 个秸秆综合利用试点工作，推动新民镇等玉米大豆带状复合种植“有机肥+单一元素肥”化肥减量增效示范 1 万亩。特色农产品品牌建设不断深化。精心打造出贵州省区域性公共品牌—盘县火腿、盘州红米、盘玉系列、刺力王等商标品牌，利用“盘州市农产品区域公共品牌+企业品牌/特色品牌”的“母子品牌”运作模式推进品牌应用。农产品质量安全监管持续加强。强化农产品生产基地和农业投入品等领域的执法监管，目前全市获无公害农产品产地认定 94 个，其中：畜牧业产地 36 个，种植业 55 个产地，渔业产地 3 个；获无公害农产品认证 113 个，其中：畜牧业 34 个、种植业 77 个、渔业 2 个。

3.农村一、二、三产业融合发展富有成效。牢固树立农业农村新发展理念，主动适应把握引领经济发展新常态，加快转变农业发展方式，深入推动一、二、三产业融合发展。持续加强新型农业经营主体培育。累计培育市级以上龙头企业 94 个（省级 40 家、市级 54 家），工商登记农民专业合作社达到 1247 家，其中全国

500 强合作社 1 个、国家级示范合作社 12 个、省级示范合作社 34 个、市级示范合作社 16 个；省级示范家庭农场 55 个。**农产品加工销售流通体系持续完善。**开展村级电商站点、物流快递配送点、农家便利店等多站合一改革，赋能村级网点，打通村级物流快递“最后一公里”。鼓励和支持物流配送企业、电子商务企业等拓展农村市场，推动农村物流网络与城市配送网络有效衔接，畅通城乡双向物流通道。截至目前 9 个乡镇为农服务综合体、4 个乡镇薄弱基层社升级改造全部完成。**现代都市农业逐渐兴起。**结合城市规划用地性质，积极发展盘关镇蓝莓庄园、两河哒啦仙谷农业产业园、石桥镇妥乐银杏示范园、大山镇雨谷高山高效农业示范园等现代都市农业，推进都市农业高效、集约发展，实现一产的“接二连三”。**科技农业有新发展。**编制并推广应用盘县火腿、盘江牛、软籽石榴、刺梨等生产技术标准。连续 7 年实施国家马铃薯产业技术体系建设项目，连续 10 年实施贵州省马铃薯现代产业技术体系建设项目。建成生姜标准化种植示范 310 亩。开展野生菌资源普查项目，与广东中山企业开展食用菌的菌种生产、野生菌种植示范推广工作。**农产品加工产业做优做强。**目前共有规模以上农产品加工企业 28 家，农产品加工转化率预计达 62%，建成盘北汉伏波农产品精深加工项目。全市获国家地理标志保护农产品 10 个、有机农产品认证 16 个、绿色食品认证 7 个。

4.乡村建设持续加强。大力实施乡村振兴工程，加快完善农村基础设施和公共服务设施，优化乡村环境，全面提升乡村建设品质。**乡村规划建设不断加强。**结合乡村资源禀赋和区位条件，

通盘考虑土地利用、产业发展、居民点布局、人居环境整治、生态保护和历史文化传承，坚持规划先行、分类指导，强化村庄规划管控，逐步形成良好的村庄风貌。把美丽乡村建设规划与经济社会发展规划、农业和旅游业发展规划、文化特色产业相衔接、有序推进，从根本上改善农村生产、生活与生态环境。**乡村风貌不断改善。**持续推进农村人居环境整治提升五年行动，全市畜禽粪污综合利用率 85.16%，规模养殖场粪污处理设施装备配套率 100%；保田、竹海等 11 个乡镇化肥减量增效示范区已初步建立，全市主要农作物的农药利用率达 43%，病虫害防控效果达 90%；全市秸秆综合利用率达 90%，农膜回收率达 85%；完成新（改）建农村户用卫生厕所 17094 户。**农村社会治理能力持续提升。**积极探索基层治理“自治、法治、德治”相结合的积分、清单管理模式，探索推行“党小组+网格+联户”铁三角基层治理模式、村务辩论法、“村民当家法”乡村治理机制。完成 302 个村规民约清理检查、修订修改、补充完善工作。深入实施“推进移风易俗·树立文明乡风”专项行动。**乡村文化建设持续推进。**加强市、乡、村三级公共文化服务体系建设，推进乡镇文化站、村基层文化服务中心免费开放，成功举办“乡村振兴”“文化惠民进万家”“送欢乐下基层”等大型活动。**乡村人才队伍持续壮大。**落实乡村人才振兴政策，选优配强基层干部队伍，鼓励和动员优秀大学毕业生、退役军人、返乡青年回乡创业。加大农村实用人才培养力度，常态化开展“乡村能力提升工程”、中医药人才队伍“三培”工程。培育输送优秀体育后备人才 40 余名，培养乡村文化人才工程 500 人。

（四）旅游产业化加快推进，现代服务业高质量发展体系初具雏形

1.持续推动旅游业提质增效。坚持以国际化、品牌化理念引领旅游业发展，立足品质、发挥优势、突出特色，不断丰富旅游业态和人文内涵，着力打造大健康山地特色旅游度假目的地。**旅游产业发展加快。**深入积极推进旅游业“四大行动”，持续推动妥乐古银杏景区 5A 景区创建，盘州胜境温泉景区成功创建国家 4A 级旅游景区，大洞竹海景区通过省景观质量评审，红二·红六盘县会议会址、671 三线文化主题园、岩博旅游景区成功创建国家 3A 级旅游景区，新培育市场主体 2320 家。2022 年成功入围“2022 年全国县域旅游综合实力百强县”，排第 75 位。建成 15 个开放运营 A 级旅游景区，其中，4A 级景区 5 个，3A 级景区 9 个，2A 级景区 1 个。**旅游基础设施和公共服务体系不断完善。**加强基础设施建设，加大景区道路建设和修缮力度。全市累计建成旅游厕所 151 座、旅行社企业 17 家、建成以游客集散中心和各旅游景区接待中心为节点的旅游集散服务体系，开通了旅游公交、旅游景区专线班车。**全域旅游建设成果进一步扩大。**“旅游+农业”蓬勃发展，打造了 11 个农业园区，培育了高原画廊等农旅一体化项目；“旅游+工业”初见成效，在原火铺 671 厂旧址打造了“三线”文化传承基地和学习交流平台；“旅游+林业”深度融合，娘娘山国家湿地公园顺利通过国家认证；“旅游+城镇”加快发展，建成东湖、南湖等城市公园和盘州全域旅游集散中心等 25 个富有地方文化特色的中心城区项目；“旅游+乡村”着力推动，打造了

普田乡啊榔村等 50 余个特色鲜明的乡村旅游景点。

2.健身康养产业稳步发展。以健康养生、运动健身、康复保健、健康养老等产业为重点，积极构建大健康产业链，培育高水平服务市场主体，提升健康养老服务品质，打造知名康养示范基地。**生态型康养产业发展取得新成绩。**康养产业与娘娘山、乌蒙大草原、妥乐古银杏等景区深度融合，建成酒店 11 家、民宿（客栈）71 家，建成游客接待中心、森林科普宣教中心等服务设施。2022 年-2023 年，成功创建乡村旅游重点村 17 个、乡村旅游重点镇 7 个。**运动健身产业起步稳健。**立足“体育+旅游”融合观念，开发出系列与山地结合的体育新玩法。建成岩博酒业基地旅游景区山地摩托车、山地自行车赛道，岩博杯山地自行车公开赛、贵州省第二届美丽乡村篮球联赛盘州赛区等体育赛事活动成为盘州一张响亮名片。

3.现代服务业发展取得新成效。加快推动物流基础设施建设，着力提升物流网络化、信息化、标准化水平，加快构建高效、智能、绿色、安全的现代物流体系。**一是现代物流建设持续推进。**物流产业规模迅速增长。截至目前规模以上物流企业 29 家，2 家交通运输企业正在国家统计审核。2022 年“西南运通货运信息交易平台智慧物流系统”上线投入使用，实现商流、物流、信息流、资金流的有效融合，有效降低了物流成本。2023 年前三季度，全市交通运输、仓储和邮政业增加值同比增长 3.1%，占第三产业增加值的 16.4%。基础设施网络日益完善。1 条铁路可连接贵阳、昆明等一等站，13 个铁路货运站、19 个铁路货场拓展

了铁路线的装卸、仓储等综合物流功能。2条高速、2条国道、5条省道形成“五横四纵”主骨架公路网，通车里程9746公里，高速公路覆盖93%的乡（镇、街道），所有乡镇驻地90分钟内可到达城区范围，行政村全部通油（水泥）路，30户以上自然村寨全部通硬化路。在建官山机场为贵州西部唯一货运支线机场，定位为“货客两用、货运为主、客运为辅”的民用运输机场。服务能力显著提升。基本实现村村通快递，乡镇注册网点225处，乡镇快递通达率达100%，邮政村级便民服务点199处，快递员可直接将快递送达每个村。电商物流快速发展，建成盘州市电子商务产业基地并投入使用，配套办公、直播、商品展示、会议培训、仓储、代发等服务。另外，盘州市松达集装箱装卸聚散中心建设项目、盘州农产品批发市场项目1-9号楼、盘州市电商物流分拨中心等项目已建成投入使用，盘江新光瓦窑田铁路货场专用线项目、红果开发区中心物流园正在收尾，盘州市城市冷链仓储物流中心项目正在进行主体施工。

二是金融服务业发展取得新成果。采取“5+5”基金项目滚动申报机制和“五个10”项目储备机制，全力争取中央和省预算内资金、地方政府专项债券、省级“4+2”基金、政策性开发性金融工具等支持。引导企业积极申报各级各类资金扶持，进一步缓解企业融资困难。对辖区内建设的496个“村村通”便民服务点进行全方位升级，充分满足村民基本金融服务需求。

三是商贸业持续活跃。实施县域商业体系建设行动，进一步完善盘州市县乡村三级商贸流通网络。大力发展共同配送等集约化配送模式，降低物流成本，提高配送效率，让家居产品更快、

更便捷地送到农村居民手中。强化农贸企业、涉农流通企业和邮政服务网络资源整合，推动农资、生鲜等农产品下乡进村，进一步完善盘州市农产品流通链条和市场布局。2021年以来，完成2个农贸市场改造升级，1个乡镇商贸中心改造升级，18个便民商店改造升级。**四是电子商务发展有新成效。**获批成为2021年国家级电子商务进农村综合示范县，成功建设运营盘州市电子商务产业基地，打造盘州市物流分拨中心及节点仓中心。引导企业发展直播电商和跨境电商，举办“黔货优选贵州好物—多彩贵州金彩盘州端午大型惠民直播活动”“电商大联播盘州特产618直播”“古村乐乐助农直播”等多场综合联动直播活动。

（五）生态环境质效不断提高，高质量发展生态支撑能力持续增强

1.生态环境治理和保护修复不断加强。深入贯彻落实“山水林田湖草沙生命共同体”理念，推行更加严格的生态治理，统筹山水林田湖草系统治理，实施生态保护和修复重大工程，建设优良生态环境，提升生态系统稳定性和服务功能。**国土空间开发保护机制持续健全。**国土空间规划编制报批工作取得决定性进展，全市划定耕地保有量1032.73km²，划定永久基本农田保护面积686.77km²，划定生态保护红线面积341.85km²，划定城镇开发边界面积149.42km²。**环境修复与保护成效明显。**开展盘州市柏果至胜境砂石矿—煤矿等矿山的生态修复工作，推进河道进行生态修复。2021年-2023年，国控断面黄泥河、拖长江、乌都河水质分别达到Ⅱ类水质、Ⅲ类水质、Ⅱ类水质。受污染耕地安全利用

率 90%以上、污染地块安全利用率 100%。生态屏障持续筑牢。深入推进山地植树造林和森林扩面提质，目前森林覆盖率 62.66%，绿色经济占 GDP 比重 48.5%。积极开展石漠化治理，2021 年、2022 年和 2023 年分别完成治理面积 22400 亩、21476 亩、12500 亩，生态保护红线面积 344.55km²，2022 年水土保持率为 62.36%。

2.污染防治攻坚战成果显著。持续健全源头预防、过程控制、损害赔偿、责任追究的污染防治体系，巩固生态环境质量。**大气污染防治取得成效。**完善全市重污染天气监测预警系统，建立发布重污染天气预警机制，针对重点区域、重点企业、重要时段、重要节假日进行常态化联合执法。2021 年空气质量优良天数比例为 98.1%，综合指数 2.56，细颗粒物浓度 20 微克/立方米；2022 年空气质量优良天数比例为 99.7%，综合指数 2.26，细颗粒物浓度 18 微克/立方米。**水污染防治持续加强。**严格执行取水许可制度，持续开展水权交易试点和节水型社会创建，加大煤矿矿井水资源综合利用。积极推进城镇节水降损工作，全市中心城区 2 个集中式饮用水源水质达标率均为 100%，乌都河等 3 个地表水考核国控断面近三年断面水质达标率均为 100%。完成 54 个行政村的农村生活污水治理，建设完成 136 套农村生活污水处理设施，畜禽粪污资源化利用率达 85.16%。**土壤、固废等污染防治深入推进。**推进固废综合利用，2022 年一般工业固体废物综合利用率为 51.29%；2023 年 1-11 月煤矸石综合利用率 80.12%，粉煤灰利用率 71.4%。开展全市土壤污染重点监管企业土壤污染防

治，2021 年完成受污染耕地面积 41.55 万亩。完成农产品集中超标区风险管控土壤和农产品样品采集工作，全市受污染耕地安全利用率达 90%以上、污染地块安全利用率 100%。

3.绿色经济发展取得新成果。深入实施可持续发展战略，大力推进绿色生态产业发展，着力提高资源循环利用效率和水平，正面引导形成绿色生活方式，构建完善以产业生态化和生态产业化为主体的生态经济体系，促进绿色经济发展。**绿色产业发展加快。**立足资源禀赋、产业特点，坚持资源整合和技术改造并举，有序化解淘汰低效落后产能、培育释放优质先进产能的绿色经济。加大煤矸石、粉煤灰等固体废弃物综合利用，推进粉煤灰制砖制陶泥制墙板等项目的建设；3 户企业获省级绿色制造企业认定，天能焦化入选国家级“绿色工厂”。**低碳循环经济取得新进展。**立足盘北经济开发区资源、区位优势及产业发展基础，依托贵州盘江电投天能焦化有限公司打造“煤－焦－气-化”一体化循环经济带，通过提高焦炉煤气、煤焦油、粗苯等副产物精深加工水平，构建以煤焦油、粗苯和焦炉煤气为核心的焦化循环经济产业链，持续推进盘北废矿物油、废机油综合循环利用科技等循环利用项目建设。六盘水市入选国家大宗固体废弃物综合利用示范基地名单，其中盘州市完成 38 个循环经济项目建设。**节能降耗持续推进。**强化重点用能企业技术升级改造，2021 年完成粤黔电力 1、3 号机组闭式水系统改造、盘江电投#2 机组节能改造项目，每年分别节约用电 90 万度电和 1.6 万吨标准煤左右。创新能源合同管理模式，推广建筑节能与绿色建筑工作。完成磷石膏消纳量约

1 万吨，完成绿色建筑面积 170794.58 m²，绿色建筑占比为 79.9%，完成建筑节能验收资料存档登记工程项目 11 个。**绿色生活方式初见成效。**东湖生活垃圾分类主题公园入选全国“生活垃圾分类宣传教育基地”名单，普古乡获贵州省“绿水青山就是金山银山”实践创新基地；打造农村生活垃圾专项治理培育示范点 36 个、城区示范创建点 4 个、积分管理模式示范点 3 个；城镇生活垃圾分类覆盖率达 80%，市民垃圾分类知晓率达 90%以上。

4.生态文明制度体系建设持续推进。强化生态环境执法监管，严格落实生态环境保护法规标准制度、公益诉讼、执法司法制度，完善生态文明绩效考核和责任追究制度，践行生态保护和环境治理。**生态保护和修复制度不断健全。**成立盘州市生态环境保护委员会，完善县、乡、村各级“河长制”和“林长制”长效机制；深入开展环境监察“网格化”管理和“三三制”工作，推进跨区域执法；严格落实中央生态环境保护督察反馈问题整改。**生态补偿机制不断完善。**建立市场化多元化的生态保护补偿机制、自然资源产权制度、生态环境损害赔偿制度、绿色金融制度。深入践行“绿水青山就是金山银山”发展理念，探索生态产品价值实现机制。**生态文明目标责任评价考核体系正在形成。**严格按照上级部门制定生态文明责任评价考核“硬指标”，将省、六盘水市生态产品价值实现机制与生态环境保护源头预防、过程控制、生态损害赔偿责任追究与节能降碳约束性指标管理机制制度相结合，并纳入社会经济发展高质量考核体系，推进生态文明建设落到实处。**持续探索生态产品价值实现机制。**按省、六盘水市要求适时对自然生

态空间和全民所有单项自然资源开展统一确权登记，推进全民所有自然资源资产平衡表编制试点工作。利用省建设生态产品交易中心的契机，探索建立健全生态保护补偿、生态环境损害赔偿和生态产品价值实现机制。

（六）改革开放创新不断加强，高质量发展活力持续释放

1.重点领域改革持续推进。紧扣中央、省、六盘水市重大改革决策部署，结合盘州发展实际，持续推进重点领域改革，推动全市经济社会平稳健康发展。**要素市场化改革取得新进展。**推进自然资源产权制度改革、水价改革等要素市场化改革，激发各类市场主体活力。毫不动摇巩固和发展公有制经济，鼓励、支持、引导非公有制经济发展，发展壮大民营经济。构建亲清政商关系，落实好减税降费政策、深化商事制度改革和完善社会信用体系。**国有平台公司发展改革初见成效。**深入实施国企改革三年行动计划，聚焦做强做优做大国有资本和国有企业，实现国有经济高质量发展。以“能上能下”制度为抓手，推进贵州宏财投资集团有限责任公司用人机制改革，充分释放改革红利。制定盘州市闲置低效资产盘活工作方案，统筹好市属国有闲置低效资产盘活工作，压紧压实相关单位主体责任。**农村综合改革不断深入。**深化农村信用社改革、农村综合改革。严格按照国家、省、六盘水市乡村振兴局统一部署，高质量完成乡村建设信息采集。高质量完成乡村建设需求调研，并研究整理成调研报告。有序推进示范点建设，根据省委乡村振兴领导小组办公室关于示范点授牌命名工作的有关要求，组织我市2个省级示范点开展自查验收。**投融资体制**

改革稳步推进。积极推进水利投融资体制改革、财税金融领域改革。抢抓国开行、农发行缓释债务风险阶段性政策，配合国开行确保近三年债务本金平滑工作完成，降低刚兑“爆雷”风险。推广贵州大数据综合金融服务平台，常态化开展政金企对接工作，精准推送项目融资需求清单。

2.营商环境不断优化提升。坚持以“放管服”改革为主线，着力打造“贵人服务·金彩盘州”营商环境品牌，聚焦企业需求，促进企业全生命周期办事便利化，更大激发市场活力，增加企业获得感和提高企业满意度，为全市经济高质量发展持续注入新动能。2021年、2022年，我市营商环境连续两年排名进入全省前十；其中2021年位列全省第9名，六盘水市第1名；2022年位列全省第7名，六盘水市第1名，省内排名较2021年上升2位。

3.开发合作空间进一步拓展。全面实施“走出去”战略，持续维护好开放“朋友圈”，强化与泰国、老挝、柬埔寨等驻华机构及国外商协会沟通交流，组织线上对接泰国畜牧业协会等国外企业20家次。2021、2022年招商引资累计实际到位资金分别为223.89亿元、76.26亿元，均超额完成六盘水市下达任务。新录入招商平台项目219个，总投资305.75亿元，完成上报产业资金96.52亿元，完成六盘水市下达目标任务的103.79%，其中工业项目到位资金80.39亿元，工业到位资金占比83.28%，超过六盘水市下达任务17.28个百分点。驻粤招商引资引进优强企业53家，到位资金51.64亿元，超额完成六盘水市下达目标任务。新增“四上”企业75家，新增“四上”招商企业42家，占比56%。

4.创新发展能力提升。创新投入力度加大，大力发展物联网与工业融合应用，提升生产经营管理数字化水平，大力发展智慧工业、智慧农业、智慧教育、智慧医疗、智慧物流等，推进物联网在智慧城市领域应用。提升企业技术协同创新能力，强化企业创新主体地位，支持开发区（产业园区）与国内外知名高等院校、科研机构和优强企业开展企业技术协同创新，加强盘州创新孵化基地建设。

5.人才优先发展战略实施力度加大。大力推进招才引智工作，积极引进一批正高级职称、副高级职称等高层次和急需紧缺人才。完成特岗教师入编聘用工作、股级干部按程序备案工作、全市事业单位审批备案和岗位核准工作。深化职称制度改革，加强专业技术人才培育，促进高素质专业技术人才队伍发展。完善工资福利水平激发干部活力，调整艰苦边远地区津贴。

（七）基础设施建设成效显著，高质量发展支撑能力持续增强

1.综合立体交通网不断完善。统筹推进铁路、公路、民航等基础设施规划建设，交通网络布局不断完善，形成安全可靠、便捷顺畅、经济高效、智慧绿色的现代综合交通运输体系。**区域性综合交通枢纽取得新进展。**创新性谋划盘州市绿色低碳交通产业园项目，完善智慧绿色的现代综合交通运输体系。盘兴铁路、官山机场有序推进，盘州城市综合交通枢纽建设项目优先启动运营客运站及配套商业资产，实现闲置资产整体盘活。**干线公路网络更加通畅。**安盘高速、机场等重大项目建设有序推进，同时，完

成水盘高速乌蒙草原收费站 4 改 7 初步设计方案、G246 刘官至赵官公路、宣威（滇黔界）至盘州高速公路部分前期工作。推进 G246 普古至淤泥、鸡场坪至刘官公路改扩建工程项目建设。完成农村道路建设项目 3 个，建设道路 10.4 公里，完成产业路项目 22 个，建设产业路 87.2 公里。**城乡客运服务体系更加完善。**深度优化城市公共交通线网，优化 31 条公交线网共辐射 6 个街道办及 4 个乡镇，推进农村客运发展，提升城乡公共交通服务水平，开通景区公交 8 条，提升交通+旅游交通保障能力，拓展“运游一体”服务。针对节假日、旅游旺季增加发班频次，为游客提供旅游公交服务。

2.水资源调配供给能力持续提升。加快完善水利基础设施建设，健全水务管理体制机制，推进一体化供水、排水、防洪减灾等设施体系建设，确保饮水安全、防洪安全、农业生产安全和生态安全，提高水利基础设施综合支撑能力。**骨干水源工程设施建设有新成果。**扎实推进重点水源工程前期工作。英武大型水库工程纳入省政府主推的 5 座大型水库之一，可行性研究报告已呈报国家发改委待批复。开工建设了后箐、清水河、猛者 3 座 PPP 模式水库建设项目。锅圈洞水库、发泥嘎水库、普古水库、胡冲水库、八道河水库已纳入全省骨干水源攻坚行动开工名单。出水洞水库和朱昌河水库大坝主体工程均全部完工，西得泥水库已建成下闸蓄水发挥效益。**城乡供水保障能力进一步提升。**大力推进城乡集中供水保障工程建设，现已实现城区和各经济开发区（产业园区）各有 1 座以上中型水库作为饮用水源保供目标。加强城

市应急备用水源建设，积极推进重点供水工程的前期工作。持续推进城镇间供水管网衔接联通网主要节点，切实提高城乡一体化供水安全保障能力。实施“三供一业”供水改造项目，完成龙潭水厂、土城水厂的土建、安装、调试及厂区绿化工作。**水资源利用管理能力持续强化。**完善水资源管理制度及模式，改善农村供水消毒设施和设备，为饮用小水窖农户安装家用净水器改善水质，对千人以下 20 人以上集中式饮用水源地进行整治和保护近 1100 处，适时开展农村水质检测，确保饮水安全。**水利防灾减灾能力建设取得新进展。**实施山洪灾害非工程措施项目，初步建成山洪灾害监测预警系统和群防群测体系，实施了山洪灾害工程项目、城镇河道治理项目、水土保持小流域综合治理、石漠化治理。加强现代农业水利设施建设，大力实施以“五小工程”为主的抗旱水利项目，打造一批具有示范引领作用的农村水系样本。

3.智能电网建设持续推进。高质量做好电网规划工作，目前新光电厂 500kV 线路送出工程已建成投入使用，500kV 盘州输变电建设工程、普古 35 千伏变二期扩建工程等重大输变电工程有序推进实施，2021 年以来，落地实施 399 个 10kV 及以下农网工程，负荷供应能力、装备技术水平等相较“十三五”末期均得到较大的提升。羊场乡纳木村综合能源示范村建设项目建成投运，将羊场乡纳木村打造成为全省首个新型电力系统示范区及近零碳示范区。

4.地下管网建设、维护有力。启动红果城区雨污管网（一期）工程，推进春晖园处等处雨污管网的改造和建设。完成杜鹃西路、

康达路供水主管建设及改建，干沟桥高位水池无负压区域加压泵站供水管网新建等工程以及部分中心城区的燃气管网建设。“十四五”期间共建设改造地下管网 193.67 公里，其中，建设改造供水管网 53.57 公里，雨水管网 27.28 公里，污水管网 79.82 公里，燃气管网 33 公里。2023 年地下管网完成量为六盘水市“第一”。

5.新型基础设施建设取得新成果。合理布局新型基础设施，加快推进第五代移动通信、新能源汽车充电基础设施等新型基础设施建设，不断完善新型基础设施。**互联网等新型基础设施建设加快。**积极推动智慧城市建设，实施“百兆乡村、千兆城区”光纤升级改造。加快 5G 等数字基建，2021 年建设 5G 基站 508 个，2022 年建设 5G 基站 575 个，2023 年 1-11 月，建设 5G 基站 585 个。**融合基础设施建设有计划展开。**积极应对传统基础设施数字化改造、智能化升级，深入实施“万企融合”大赋能行动，推动天能焦化 5G+焦炉巡检机器人、金河煤矿 5G+智慧矿山、恒鼎全感知 5G 智能矿企云平台、5G+综采综掘设备智能制造工厂等项目建设，进一步提高数字经济与实体经济深度融合水平。

（八）文化事业和文化产业发展协同推进，高质量发展精神力量不断凝聚

1.社会文明建设持续推进。坚持发展社会主义先进文化，践行社会主义核心价值观，加强理想信念教育，强化主流舆论阵地建设，推动形成适应新时代要求的思想观念，不断提升公民文明素养和社会文明程度。**加强思想道德建设。**深入开展习近平新时代中国特色社会主义思想学习教育，全面深入学习宣传贯彻党的

二十大精神。传承好红色文化、“三线”文化和中华民族优秀传统文化；贯彻落实《新时代公民道德建设实施纲要》《新时代爱国主义教育实施纲要》，开展道德模范、盘州楷模、身边好人、最美人物、新时代好少年等评选表彰和学习宣传活动，健全青少年理想信念教育齐抓共管机制，探索对非公有制经济组织从业人员、新兴社会群体思想政治工作的有效形式。**巩固壮大主流舆论阵地。**加快推进媒体深度融合发展，大力开展主题宣传、政策宣传、成就宣传和典型宣传等，唱响主旋律，弘扬正能量。完善和健全导向正确的舆论引导工作机制，加强各类意识形态阵地管理，提质改造广播电视、网络视听等媒体监测监管平台。用好市级融媒体中心，讲好盘州故事。**深化精神文明建设。**深入开展新时代文明实践中心建设，深化拓展群众性精神文明创建活动，加快新时代文明实践中心建设全覆盖，争创全国文明城市。加强网络文明建设，发展积极健康的网络文化。加强志愿服务阵地建设，扩大志愿服务站点的覆盖面，健全志愿服务体系，广泛开展志愿服务关爱行动。

2.公共文化服务水平提升。加强公共文化服务设施建设，保护和发扬优秀传统文化，增强文化产品和服务供给能力，健全和完善现代公共文化服务体系，推动城乡公共文化服务一体化建设。**公共文化服务体系持续健全。**加强市、乡、村三级公共文化服务体系建设，让“文化馆为总馆、27个乡镇分馆+10个景区分馆+7个特色艺术分馆、530个基层服务点”的“井格型”总分馆服务体系更加完善，让“图书馆为总馆，27个乡镇分馆”的总分馆体

系更加健全。文化惠民工程持续推进。成功举办“盘州春韵”系列活动、“5.18”博物馆日系列活动、“我们的中国梦”等大型活动和“盘州讲坛”“圆房子绘本阅读”“盘州读书会”等品牌文化活动。“文化+”产业融合发展有新成果。建立健全四级非遗保护体系，纳入国家级项目名录2项，省级以上项目名录17项；组织申报创建省非物质文化遗产传承人研培基地2家；17项非遗数字化资源录入数据库。完成《彝音绕梁》《古韵情诗》《新楼直播间》文艺作品创作，跨界融合作品《彝音绕梁》纳入省对市党建成效考核，完成展播。体育事业发展取得新进展。推进人均体育场地普查工作，更新补充农体工程设施，完善3人制篮球场建设和健身路径。深入推进体教融合发展，积极推动体旅融合发展。盘州市乌蒙大草原、岩博分别获省体育旅游基地、乡村振兴体育旅游示范点，同时盘州市获批贵州滑翔伞体育旅游黄金线路。

（九）发展成果惠及全民，高质量办好民生实事要事

1.城乡居民收入水平稳定提高。2021年、2022年农村常住居民人均可支配收入分别为13796元、14817元，增速分别为11.1%、7.4%；2021年、2022年城镇居民人均可支配收入分别为36143元、38239元，增速分别为8.5%、5.8%（2022年5.8%的增速在全省第一方阵排第2位）。2023年，城乡常住居民人均可支配收入分别达40151元、16220元，较2020年分别增加6839元、3803元（预计数）。

2.高质量就业走深走实。强化就业优先政策，实施就业促进工程，多措并举拓展就业渠道，提升就业能力，鼓励和支持自主

创业，努力扩大就业，健全稳就业工作协调责任机制。**拓展多元化就业渠道。**建立盘州市用工岗位台账，积极举办现场招聘会，通过直播带岗等方式加强宣传。深化与对口帮扶城市和东部发达地区对接，“点对点”输出盘州籍农村劳动力。实施人才优先发展战略，2021年以来通过贵州省人才博览会、事业单位专项引才等多种有效途径引进各类人才。**积极做好重点人群就业工作。**2021年-2022年，累计安置公益性岗位2777人，失业人员再就业3145人，就业困难人员再就业1999人，大学生就业创业232人，返乡农民工就业创业40001人，培育就业帮扶车间12个；全市城镇新增就业55398人，累计实现农村劳动力转移就业55304人，城镇调查失业率控制在省、市下达范围内。2022年，全市农村劳动力外出务工组织化程度85.68%，达到省市下达的70%以上的目标。**积极鼓励创业。**筑牢资金保障壁垒，加大资金扶持力度，不断完善创业担保贷款体制机制。2021年-2022年投入使用就业资金5697.64万元。2021年-2022年发放贷款4.88亿元，带动就业7339人，向自主创业者发放创业扶持补贴812.4784万元。**加大培训力度。**2021年-2022年，通过“短平快”、创业培训等方式开展职业技能培训，培训工种涉及家政服务员、电工、缝纫工、中式烹调师、中式面点师等，累计35221人次，对符合条件的各类人群开展证书直补补贴114.19万元。

3.教育事业持续稳定发展。坚持教育优先发展，做强做优教育资源，持续推进教育事业稳定发展。**学前教育普惠性发展。**全面推进示范创建工作，累计创建省、市、县级示范园162所，建

成 10 个集团园和 37 个农村幼儿园集团化管理资源中心，认定民办普惠性幼儿园 248 所。学前教育普惠率提高到 96.27%，公办率提高到 54.22%。**义务教育均衡发展。**持续强化“五项管理”，抓好“双减”工作，学生参加课后服务比例达 93%；38 所公办学校获批为省级“公办强校”计划项目校，优质资源覆盖面逐步扩大。**高中教育示范提质见成效。**市第二中学成功创建为省级示范性普通高中（一类），市一中顺利通过省级示范性普通高中（二类）复评，市五中顺利通过省级特色示范性高中初评，市七中完成省级三类示范性高中复评工作。**职业教育特色化发展。**市职校筹办了全省职业院校技能大赛 6 个赛项，成为六盘水市首个承办省级技能大赛的中职学校，同时市职校成为全省首批、六盘水市首个“3+4”中本贯通试点的中职学校。深入实施职业技能学历双提升工程，超额完成年度技能取证工作。**民办教育规范化发展。**积极配合六盘水市义务教育阶段民办在校生占比控制在 5% 以内。加大管理及扶持工作，以年检促民办学校（园）规范发展。完成非学科类校外培训机构存量的移交工作，加大学科类培训机构监管工作。**加强队伍建设。**优化教师补充管理，健全教师分类分层培训体系，提升教师培训质量，开展县级以上培训 12 万余人次，现已形成了一支由 3358 名骨干教师、715 名名师组成的优秀教师梯队。深化东西部协作交流，落实中山市与我市结对帮扶。持续开展师德师风专项教育和治理督导，大力提升师德建设水平；开展“最美教师”“师德之光”“师德模范”等评选活动，教师整体素质大幅提升。

4.健康盘州建设持续推进。着力提升医疗卫生服务能力，深化医药卫生体制改革，加快医疗卫生人才队伍建设，完善城乡医疗卫生服务体系，持续推进健康盘州建设。**卫生资源配置进一步完善。**截至 2023 年 6 月 30 日，全市有各类医疗机构 787 家，其中二级及以上医疗机构 16 家，每千人拥有医疗机构床位数 7.32 张，每千人常住农村居民配备村医 1.02 人，每千人口执业（助理）医师达 2.95 人，每千人口注册护士达 6.06 人，每万人口全科医生数达 3.62 人。全市每千人拥有婴幼儿托位数 4.65 个，市疾控中心实验室建设基本达到省级标准化实验室建设要求。**公共卫生体系建设持续完善。**重大疾病监测能力持续提升，县级及以上医疗机构死因监测、肿瘤随访登记、心血管事件监测数据上报率均达 95%以上，全市无甲类传染病报告。妇幼健康服务体系不断完善，2023 年孕产妇死亡率为 0，婴儿死亡率下降至 1.94‰，5 岁以下儿童死亡率降至 2.97‰，深入实施健康知识普及行动，居民健康素养水平达 33.90%。**高质量医疗能力建设有成效。**强化县级医院等级创建和重点学科建设，持续提升县级医院服务能力，2021 年至今完成重点学科建设 40 余个，推动中医适宜技术建设，市中医院能开展 62 项中医药适宜技术，乡（镇）卫生院、街道卫生服务中心能提供 10 项以上中医药适宜技术服务，基本满足辖区内群众就医需求，实现“小病不出村、大病不出县”。**持续推进优质卫生健康服务基层行动。**推进县域医共体建设和分级诊疗新秩序，持续推动优质医疗资源下沉，开展“优质服务基层行”活动，达到基本标准 15 家、推荐标准 7 家。27 个卫生院（街

道卫生服务中心)均完成标准化建设,均能够在基层承担常见病多发病诊治、危急重症病人初步现场急救和转诊等职能。保障基本公共卫生服务项目经费足额拨付,提升村医岗位对大中专医学毕业生的吸引力,建有卫生室 496 个,拥有 997 名合格乡村医生。

医药卫生体制改革。开展紧密型县域医共体建设,促进县级优质医疗资源纵向流动。基层医疗机构门急诊人次占全市公立医疗机构门急诊人次比达 66.6%,药占比为 18.12%,百元医疗收入消耗的卫生材料为 17.26 元;优化看病排队程序,全市 4 家县级公立医院自动化设备正常运行率动态稳定在 95%以上,二级医疗机构等候就诊不超过 15 分钟,三级医疗机构等候就诊不超过 20 分钟,特殊检验检查项目不超过 2 日;推进多元办医格局,鼓励社会资本开办社会办医疗机构,有各级各类民营机构 237 家,有非公立医疗卫生机构床位 2613 张,占全市医疗机构床位数的 34.06%。

健康信息化建设。积极推动全民健康信息平台建设,持续推广“黔康码”应用,强化巩固提升四级远程医疗服务体系,不断提高远程医疗服务水平。2023 年,远程会诊完成率达 88.98%。二级医院、三级医院“黔康码”应用率分别为 46.9%、62.8%。

人才队伍建设。全面推行卫生健康人力资源发展,坚持全职引进、柔性引进与“一事一议”相结合,采取“走出去、引进来”的方式广纳人才。截至 2022 年底共引进 62 人,全市共有卫生专业技术人员有 8326 人,大学本科以上学历的人员有 3361 人,占比达 36.42%,高级职称人员占比达 6.23%。

5.多层次社会保障体系进一步完善。持续完善城乡养老保障

体系建设，筑牢医疗保障体系，强化社会福利保障体系建设，积极应对人口老龄化，提升优生优育水平，多层次社会保障体系得到进一步完善。

养老保险体系。严格落实城乡居民基本养老保险待遇确定和基础养老金正常调整机制，合理提高城乡居民基本养老保险待遇水平，调整企业退休职工和机关事业单位退休职工养老保险金。2022 年全市城镇职工基本养老保险参保人数达 12.54 万人、城乡居民养老保险参保人数 66.27 万人、工伤保险参保人数达 12.4 万人、失业保险参保人数达 7.05 万人；2023 年全市城乡居民养老保险参保人数达 66.37 万人、城镇职工基本养老保险参保人数达 12.76 万人、工伤保险参保人数达 12.89 万人、失业保险参保人数达 7.21 万人。

医疗保障体系。医保覆盖人群稳定增长，医疗保障体系服务能力进一步增强。参保患者就医人次不断增加，城镇职工、城乡居民的医疗卫生费用的报销补偿水平稳定提高，辖区内定点医疗机构和异地就医大病患者报销更加便利。

社会福利保障。持续推进助企纾困行动，利用数字化平台，主动送政策、送补贴上门，缓解企业用工压力，加强企业用工保障。2023 年全市 2045 家企业享受降低失业保险费率，为企业减负 9310.18 万元；发放扩岗补助 73.95 万元；发放技能提升补贴 9.25 万元。援企稳岗政策“免申即享”，发放补贴金额 822.97 万，惠及 2.47 万职工。

人口老龄化应对。初步建成了以居家为基础、社区为依托、机构为补充，医养结合的养老服务体系。居家养老方面，各项老年人福利保障政策和津补贴制度不断完善，老年人的生活、医疗等基本养老问题得到解决，合法权益得到保障。社

区养老方面，配建了 16 个社区养老服务站，为社区养老服务奠定基础。机构养老方面，将全市 27 所敬老院整合为 9 所区域性敬老院，对全市 5 所敬老院进行提质改造，进一步改善了机构供养条件。

（十）统筹发展和安全力度不断增强，高质量发展环境持续向好

1.平安盘州建设深入推进。持续健全立体化社会治安防控体系，加强政法队伍建设，完善执法部门基础设施，加大政法装备科技化、信息化投入力度，不断完善“雪亮工程”基础设施，提高“雪亮工程”覆盖面，加大政法机关跨部门大数据办案平台建设应用力度，提升智能化水平。2021 年以来，重拳出击和破获一批电信诈骗案件、命案积案案件、“食药环”案件、经济类案件、涉众型经济犯罪、毒品刑事案件、黄涉赌案件等各类案件，成功抓捕一批网上在逃人员，核减一批涉缅北人员案件。在交通领域深入推进“防风险、促发展”专项行动开展，以压责任、查隐患、防事故、保安全为重点，全力预防遏制交通事故。大力表彰先进典型，共有 78 个集体、686 名个人受到了表彰。

2.法治盘州建设持续推进。深入开展行政执法监督检查，切实规范行政执法行为，“双随机、一公开”抽查结果通过贵州省双随机监管平台向社会公开。健全人民调解工作机制，落实矛盾纠纷和风险隐患排查“五级联动”工作机制，加强“民转刑”隐患和婚恋家庭矛盾纠纷排查化解。结合“一中心一张网十联户”建设，充分发挥“党小组+网格员+十联户”铁三角作用，扎实推进行政调解

和人民调解、司法调解有效衔接，推动矛盾纠纷源头化解。

3.社会治理能力不断提升。实抓社区治理工作，指导全市创建示范村（居）工作。共创建10个村（居）级议事协商示范点、26个村规民约示范村（居）、156个“百千万”为民便民利民示范村（居）。认真落实关于省市婚丧移风易俗文件精神，切实指导好530个村（居）开展婚丧移风易俗工作。指导530个村（居）修订完善村规民约（居民公约），提升村规民约（居民公约）对群众的教育引导作用，推广积分制、红黑榜等机制强化村规民约（居民公约）的约束力。指导各村（居）加大对高额彩礼、大操大办、封建迷信、非法宗教等突出问题的治理，狠刹面子风，杜绝互相攀比、奢侈浪费，形成良好风气，树立社会新风尚，推动农村移风易俗走深走实。

4.应急管理体系逐步健全。建立完善应急预案体系，加强对应急预案编制工作的指导协调、沟通交流和审核备案工作，做好风险分析和应急资源普查、整合工作，健全预测预警机制，完善突发公共事件的监测、预测、预报、预警体系。**进一步完善应急预案。**编制完成并公布实施了《盘州市突发事件总体应急预案》和16部专项应急预案、3部部门应急预案以及1部市级保障应急预案。**加强基础设施建设。**建成应急避难场所43处，建成鸡场坪镇、两河街道和保田镇3个乡（镇、街道）应急物资储备库，建成坪地乡小树林居委会应急物资储备室。**基层应急管理体系进一步完善。**各乡（镇、街道）均已成立应急管理委员会，由党政主要负责同志担任应急管理委员会“双主任”，按照“六有”标准建

成“一办一队一库”，村级（居）按照“三有”标准建成“一站一队一室”，将应急管理延伸至村、网格一线，实现应急管理工作机构市、乡、村“三级”一体化运作。截至目前，盘州市 27 个乡（镇、街道）完成“一办一队一库”的组建；530 个村（居）完成“一站一队一室”建设，组建村级应急救援队伍 530 支 7264 人。**基层应急管理机构 and 队伍进一步充实。**在乡（镇、街道）明确专人分管应急管理工作，组建不少于 20 人的应急救援队；在村（居）明确党组织书记兼任应急管理服务站站长，其他村（居）两委人员、网格员作为应急管理服务站成员，充分吸纳年轻劳动力、党员等夯实村级应急队伍力量。同时整合市矿山救护队、盘江救护大队及邦达、恒鼎、湾田、紫森源等集团公司矿山救护队和社会救援力量。目前，我市拥有各类应急救援队伍 561 支、10419 人。

5.重大风险防控能力增强。坚持系统观念、底线思维，增强忧患意识，着力健全重点领域重大风险防控化解长效机制，风险防控能力进一步提高。**金融风险。**加强防范和处置非法集资统筹指导，深入开展涉非涉稳专项排查工作。加强地方金融组织涉非监管，强化线上监管，加强对辖内地方金融组织的监管力度，严格控制业务风险；抓好线下检查，对全市小额贷款公司、融资担保公司、典当行等地方金融组织开展合规性等进行全面排查。做好年度各类地方金融组织年审和分类评级工作，强化分类评级和年审结果的运用。**社会领域风险。**常态化开展建筑工程安全、建筑消防安全、城镇燃气安全立案，经常性开展综合整治流动摊贩和店外经营整治、城区校园周边流动摊点专项整治等工作，加大

园林绿化隐患排查治理力度，加强城市道路通行安全排查。全力确保城区防汛安全，确保生活垃圾处置全流程安全，严格落实废渣和废水资源化利用。**重大安全生产风险。**实行“执法+专家”等执法模式，各行业主管部门制定监管执法计划。狠抓安全生产专项整治三年行动集中攻坚和巩固提升，深入开展安全生产“打非治违”专项行动，大力推进煤矿瓦斯抽采利用，推进矿井通风、水害防治等专项治理和高危企业机械化、自动化、标准化安全技术改造项目建设，全面提高安全风险防控能力。

三、重大项目实施推进情况

“十四五”以来，全市上下始终坚持产业为先、项目为王、效益为本，树牢“大抓项目、抓大项目”的意识，以大项目促进大投资、推动大发展，2021-2023年500万元以上固定资产投资累计完成980.38亿元。一是省《纲要》明确我市的重大工程项目推进情况。明确我市重大工程项目共25个，总投资958亿元。截至目前，完工项目2个，完成投资1.67亿元；在建项目23个，总投资956.38亿元，累计完成投资214.82亿元。二是六盘水市《纲要》明确我市的重大工程项目推进情况。明确我市重大工程项目154个，总投资1208.6亿元。截至目前，完工项目23个，完成投资29.2亿元；在建项目124个，总投资1096.9亿元，累计完成投资105.46亿元，正在开展前期工作项目7个。三是我市《纲要》提出重大项目推进情况。重大项目涉及基础设施、农业产业、工业产业、服务业产业、社会事业、生态文明建设、其他等领域。共537个，总投资2073.44亿元，“十四五”以来完成

投资 397.33 亿元。截至目前，完工项目 179 个，完成投资 97.62 亿元；在建项目 183 个，完成投资 294.95 亿元；正在开展前期工作项目 71 个；停工 16 个，完成投资 4.73 亿元；88 个项目由于国家政策调整、市场环境变化、企业投资计划改变、资金或投资主体未落实等原因暂时无法实施；新增补纳入调度项目 91 个，总投资 95 亿元。

四、《纲要》实施存在的问题和发展机遇

（一）《纲要》实施存在的主要问题和困难

当前，世界正处于百年未有之大变局，宏观环境不确定因素增多，国际形势复杂多变。三年疫情、地缘政治冲突，全球经济一体化受阻，多种不利因素叠加，世界经济增长乏力。在国际形势“风高浪急”、国内经济又面临需求收缩、供给冲击、预期转弱等多重压力下，《纲要》推进实施困难增加，主要有以下方面困难和问题。

1.经济上行压力较大。我国经济虽然已经走出疫情冲击，经济社会全面恢复常态化运行，需求收缩、供给冲击、预期转弱三重压力得到缓解，经济发展呈现回升向好态势，但是在“大环境”经济下行的影响下，出口不稳定，地方政府投资能力减弱、企业投资欲望不高，居民消费意愿不强，需求仍然不足，需求侧拉动增长能力较弱，前半程我市《纲要》推进实施受环境制约，从主要经济指标来看，全市地区生产总值总增速从 2021 年 10.1%下降到 2022 年的 0.9%、两年平均增速 7.51%。一、二、三产业增加值增速分别从 2021 年 7.2%、13.2%、6.9%下降到 2022 年的 3.7%、

-0.7%、2.1%；规模以上工业增加值增速从 2021 年 16.3%下降到 2022 年的-0.7%；人均地区生产总值增速从 2021 年 10.2%下降到 2022 年的 1.1%；一般公共预算收入从 2021 年 44.89 亿元下降到 2022 年的 43.95 亿元；招商引资累计实际到位资金从 2021 年的 223.89 亿元下降到 2022 年的 76.26 亿元。

2.产业发展不协调。现代产业新体系尚未真正构建，新旧动能转换没有完全实现平稳接续、协同发力。三次产业发展上看(三次产业结构从 2021 年的 11.7: 52.4: 35.9 调整为 2022 年的 11.9: 52.3: 35.8)，农业存在着生产基础薄弱、经营主体不够强、龙头企业作用发挥不足和知名品牌少的问题；工业存在着传统行业发展瓶颈明显、新兴行业产业链不完善、一企独大和产业基础高级化、产业链现代化不足的问题；服务业存在着服务业总体规模偏小、产业结构层次较低、业态发展滞后和对经济增长的拉动力不强的问题，三次产业结构与 2025 年 10:50:40 的目标仍有差距，经济发展不平衡的态势尚需改变。

3.短板弱项仍然较多。地方政府债务压力大，外部经济环境发展不理想，加之经济发展内生动力预期转弱，在基础设施建设、公共服务等领域投资能力进一步降低。同时城镇产业支撑和就业岗位不足，居民持续增收难度大，重大疾病本地就医服务能力较弱、城区学位供给紧张、高端养老服务设施欠缺、公办托育机构培育不足等问题依然较为突出。重大项目要素保障难度增大，建设用地指标、耕地占补平衡等矛盾日益突出。落实深化“放管服”改革、优化营商环境政策存在差距，部门协同机制不完善，民营

经济加快发展的体制机制尚不健全，动力不足、活力不够的问题持续存在，加之三年的全国性新冠疫情大流行冲击，企业生产经营受到严重影响，项目落地难、亏损增加、经营成本升高、企业关停率上升等问题，导致市场疲软、企业投资信心不足意愿偏低。

4.防范风险压力增大。全市工业企业和污染源点多面广，环境监管任务重、压力大，生态环境保护风险进一步显现；煤炭、道路交通、建筑施工等领域安全生产形势严峻复杂，安全生产压力持续增大；面临着经济总量瓶颈短期内难以打破，政府财政收支矛盾突出，“三保”支出及还本付息压力较大，政府债务风险仍然存在，同时社会治安、舆论和网络舆情等方面仍有潜在风险。

（二）《纲要》实施中后期发展机遇

《纲要》实施中期，经济环境宏观和微观层面都发生了新的变化，经济由高速增长向中低速增长转变，进入数量型增长向高质量发展的新阶段。区域协调发展战略、重大战略深入实施，有利于我们用好政策红利、加快融入新发展格局。国际国内产业分工深度调整，东部地区产业加快向中西部地区转移，有利于我们扩大开放合作、承接产业转移，补链延链强链，发展壮大产业集群。总体而言，《纲要》实施中后期发展有以下几个方面的发展机遇：

1.有习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引。习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引，是确保我国经济社会持续健康发展的科学理念。习近平总书记视察贵州重要讲话和对贵州工作系列重要指示批示精神，为我们推动高质量发展指明前进

方向。党的二十大科学描绘了在新的历史条件下全面建设社会主义现代化国家、全面推进中华民族伟大复兴的宏伟蓝图，全面部署了未来五年乃至更长时期党和国家事业发展的目标任务和大政方针。全市上下深入学习贯彻党的二十大精神，以开展学习主题教育为契机，切实把学习成果转化为推动工作的强大动力，完全有信心有底气从容应对各种困难挑战。

2.宏观政策支持力度加大。随着国家在产业、金融、税收、就业、房地产等方面陆续出台系列政策以及新时代推进西部大开发、新国发2号文件等政策红利持续释放，提升了经济增长机遇和信心。《中共中央 国务院关于促进民营经济发展壮大的意见》有助于激励国内民营经济发展，为激活社会资本、挖掘发展潜力注入新动能，利好因素持续叠加，将为我市在基础设施建设、重大民生工程、产业转型升级、承接东部产业转移、房地产市场等方面的发展带来重大机遇。“一带一路”、长江经济带、粤港澳大湾区、成渝地区双城经济圈、“东部+贵州”合作模式等重大政策利好正在加快释放，盘州市发展机遇和空间将不断拓展。

3.经济发展进入恢复增长期。全市经济运行趋势持续恢复向好。2023年一季度、上半年、前三季度地区生产总值分别增长2%、2.8%、3.1%。整体上保持了稳定的增长态势。同时，市场需求逐步恢复，生产供给持续增加，就业形势总体稳定，民生保障有力有效，全省高质量发展其时已至、其势已成，为我市经济运行回升提供了良好的外部环境。总的来看，经济总量稳中有进、发展质量稳步提升。

4.产业发展基础持续巩固提升。随着持续三年的新冠疫情结束，全国经济进入恢复性快速增长状态，工业和服务业加快实现恢复性高速增长。煤电支柱产业持续做大做强，能矿装备、新能源、新材料等领域产业规模有望实现快速增长，特色农业产业提质增效成果持续释放，旅游市场、餐饮住宿等流动聚集性行业呈现加快恢复性增长态势。在“十四五”后半程，采矿业按照“六个一批”促进煤矿规模化、智能化、国有化发展，产能得到进一步释放，预计 2024 年原煤产量达 5200 万吨；绿色多元高效能源体系建设将进一步加快，电力预计 2024 年全口径发电 280 亿度，新增火力发电装机 132 万千瓦。旅游业 2024 年预计接待游客 2900 万人次，同比增长 10%左右，实现旅游综合收入 286 亿元，同比增长 10%左右。盘南低热值燃煤电厂项目、盘州官山机场、盘州 500 千伏输变电工程等在建重大工程项目将有力支撑投资增长，为经济增长提供充分必要条件。

5.盘州市充满发展的活力动力。相对其他县区，盘州市既没有沉重的经济社会历史包袱，也没有传统的体制机制影响。盘州市是贵州省第二人口大县，面积全省第三，地理位置优越且交通便利，有较好的工业基础和能源优势，自身发展优势较为凸显，叠加新国发 2 号、全省打造“六大产业基地”形成了盘州市未来发展的强大动力。当前要坚持以高质量发展统揽全局，围绕“四新”主攻“四化”，紧扣主战略、主定位，发扬特别能创新、特别能战斗、特别能吃苦、特别能奉献“四特”盘州煤炭人精神，在中国式现代化盘州市的实践中持续加力，定能早日实现“金彩盘州”的美

好愿景。

综合判断，在“十四五”后半程，我市经济社会发展既有机遇也有挑战，机遇大于挑战，在国家和省市加快推动高质量发展以及一系列利好政策陆续出台的背景下，努力发现机遇、抓住机遇、塑造机遇，努力在防风险、促增长、提质量、强动能上下功夫，定能推动全市经济社会高质量发展迈上新台阶。

五、下一步推进《纲要》实施的对策措施及建议

“十四五”后半程推进《纲要》各项指标完全实现预期压力较大，但面临新环境、新条件、新机遇等多重有利条件，盘州市将充分发挥勇于探索、勇于冲锋、勇于担当、勇于创新的精神，全市上下坚定信心、苦干实干、拼搏奋斗，树立“攻坚克难、迎难而上”的奋斗意识，始终铆足拼劲、闯劲、钻劲，不断实现追赶跨越，全面实现《纲要》目标。根据问题导向和目标导向，现就目标和政策措施提出如下建议。

（一）《纲要》指标不作调整的建议

“十四五”前半程，受国际环境变化，世纪疫情大流行冲击，经济下行压力加大，企业投资信心不足，以及安全生产、政府债务等多重因素叠加影响，一般公共预算收入、三次产业结构、铁路运营里程、招商引资累计实际到位资金等4项预期性指标与规划预期有差距。“十四五”后半程，随着国民经济持续恢复向好发展，积极的财政政策和货币政策持续发力，各方面有利因素逐步显现和加速释放，一般公共预算收入增加得到有力支撑；煤电产业、装备制造等产业逐步发展壮大与服务业恢复向好相得益彰，

三次产业结构将得到进一步调整；盘兴铁路的不断推进，铁路运营里程再次得到提升；威箐焦化异地搬迁技改项目、盘州市煤焦化循环经济建设项目前期工作已经基本完成，三大产业园区错位发展初现成效等条件夯实了招商引资接近或完成预期目标的基础，同时招商引资累计实际到位资金任务因省市招商引资统计口径从 2022 年重新调整，目标任务数下调比例在 50%左右，调整后的指标无法达到“十四五”规划中预期目标，但调整后盘州市均超额完成六盘水市下达任务。所以上述 4 项指标有望达到或接近规划预期。同时，鉴于预期性指标是体现政府对经济社会发展的导向和期望，主要依靠市场力量推动实现，为积极引导社会各方面对全市经济社会发展的预期，提振各类市场主体信心，推动各级各部门进一步加大工作力度，在“十四五”后半程尽最大努力、以跳起来“摘桃子”的方式争取最好结果。因此，建议对上述 4 项指标以及《纲要》明确的其他主要指标不作调整。

（二）对策措施建议

1.构建现代产业体系推进高质量发展。加快构建“16185”现代产业体系，巩固好、发展好“1618”传统“赛道”，抓住跑好煤化工、新能源电池及新材料、大数据电子信息、山地特色农业、现代服务业 5 个新兴“赛道”。**一是传统产业。**认真落实省关于“富矿精开”的要求，深入实施煤矿“六个一批”，牢牢巩固全省产煤第一大县的地位。大力发展以能矿装备制造为主的先进装备制造产业，大力推进煤电联营、煤焦化。坚持在延长煤产业链、提升附加值上下功夫，推动煤由燃料到原料、再到新材料的高端演进。

二是煤化工产业。认真落实煤化工产业“一二三四”的发展思路，以盘北化工园区建设和盘南化工园区申报为契机，主动推动我市煤化工产业改造升级。充分整合全市焦化产业，围绕煤焦油、苯基、焦炉煤气三条产业链全力开展招商引资。推动焦化产业往下游延伸，促进传统煤焦化与现代煤化工融合发展，全力打造百亿级的煤化工产业集群。

三是新能源电池及材料产业。抢抓贵州省新能源电池及材料产业“一核两区”布局的机遇，依托市内重点企业的供应链和产业链，聚焦正负极材料、电解液等关键环节，招引相关龙头企业的配套产品供应企业，实现产业链集聚，打造在全省具有影响力的新能源电池及材料产业集聚区。

四是大数据电子信息产业。扎实抓好《盘州市实施大数据战略三年行动方案（2023-2025）》落实，以智慧城市建设为抓手，按照“1+1+1+N”总体架构建成和运营“盘州云”资源池，实现城市和社会治理“一网统管”高效协同和长效运营。

五是山地特色农业方面。持续优化农业产业布局，以龙头企业为载体，以稳定粮油生产、推进生态畜牧业高质量发展、提升蔬菜保供能力、做强生态特色食品产业为重点，不断提升农产品产地初加工和精深加工水平。通过“巩固提升一批、培育壮大一批、招引发展一批、鼓励创新一批”方式培育农产品加工经营主体，以产业规模化、标准化、品牌化、市场化为方向，积极推进农业产业由初加工、粗加工向精深加工转变，提高农业产业附加值。

六是现代服务业方面。促进科技研发、信息服务等现代服务业要素和先进制造业融合，鼓励制造业加快转型升级。加快发展物流、旅游、金融、电子商务、商贸流

通业等现代服务业建设，推进盘州市城市冷链仓储物流中心项目建设、助推盘江新光瓦窑田铁路货场专用线收尾运营，促进现代服务业同制造业深度融合。以先进的科技服务、农村物流、营销平台、普惠金融等现代服务业推动传统农业延伸农业产业链，实现“小生产”与“大市场”有效对接。

2.推动新型城镇化不断向纵深发展。坚持走“做强中心、带动周边、辐射乡村”的山地特色城镇化之路。以中心城区为核心，盘北、盘南两个副中心为支撑，以组团模式为主导，引导产业、人口等资源要素向城镇聚集和转移。坚持“以城聚产、以产兴城、产城融合”，着力做强城镇工业经济、服务经济、消费经济、创新经济。**一是加快农业人口市民化。**严格执行城镇全面放开落户限制的户口迁移政策，推进农民工住房保障市民化。充分发挥中心城区带动作用，不断提升基础设施和公共服务水平，补足公共卫生、人居环境、基础设施等短板弱项，促进农业人口就近就地转移，引导周边农业人口置业就业。**二是吸引外出务工人员回流及外地人口落户安居。**全面实施农村籍大中专院校学生“来去自由”的户口迁移政策，持续深化户籍业务“放管服”改革。实施“雁归兴贵”行动计划，实施“贷免扶补”政策，积极推进农民工创业园等载体建设。大力改善全市生产、经营、投资、文化环境，进一步完善农民工返乡创业就业长效机制，稳步推进异地城镇化与就近城镇化建设。**三是完善城镇发展体系。**健全国土空间规划体系，全面推进盘州城区“贵昆经济走廊”中心支点城市建设。落实省级层面城镇群发展战略，持续推进“主中心—副中心—重点镇

—一般镇”四级城镇等级规模体系建设。积极引导人口向主中心和副中心集聚，充分协调市域城镇布局，多层次辐射带动市域城镇化发展。**四是改善城镇生活品质。**深入推进城镇“四改”，持续提升城镇生活品质。建立健全房地产发展长效机制，统筹推进商品房、保障性住房、租赁住房建设。引导和鼓励房企开发精装房，实施住房小区靓化绿化工程。加强管网的运行维护管养工作“四化”行动，加快提升城市综合治理能力。实施中心城区排水防涝改造项目，加快完成《盘州市环卫设施专项规划（2021-2035）》，并扎实推进实施。**五是推动城乡融合发展。**加快推进城乡基础设施建设一体化、要素配置合理化、产业发展融合化、公共服务均等化。巩固拓展“四好农村路”示范创建成果，继续推进城市公交线路加速向乡村延伸，鼓励农村客运班线实施公交化改造。以“五电五焦”重大项目实施为契机，不断增强商品流通和便民、惠民服务功能。进一步提高供电能力、电压质量和供电可靠性，着力提升农村电网供电能力。

3.多措并举推进农业农村现代化。坚持把牢粮食安全主动权，坚持推进农民共同富裕，坚持加强农业科技创新，构建中国式农业农村现代化强大支撑。**一是持续构建“粮食+特色”的产业体系。**稳定粮食生产，开展粮油高产高效示范创建，牢牢守住粮食安全底线。持续推进“两园一田”建设，巩固提升农业特色主导产业。大力促进畜牧业高质量发展，做大做强本土品牌、重点企业，打造特色畜牧业集中发展优势区。**二是夯实“基础+三化”的生产体系。**完善农田水利基础设施，实施宜机化改造、灌排设施

提升等工程。加强农业技术攻关，强化新品种、新技术、新装备的引进和转化。实施山地农机化提升工程，加大农机先进技术引进、推广示范力度。加强乡村建设，扎实推进农村厕所革命，继续实施农业投入品减量增效行动。三是持续构建“主体+四化”的经营体系。聚焦重点区域扎实开展农业产业招商工作，积极培育壮大经营主体、发展农产品精深加工，力争农产品加工转化率完成预期目标（>70%）。推动产业融合发展，加快推进农业科技人才培育。

4.构建优质高效的服务业新体系。抓好旅游产业化，推动旅游产业提质增效和全市旅游产业发展取得更大突破，深入实施服务业十大发展工程。一是抓好旅游产业化发展。深入实施“五个一批”工程，深入推进旅游标准化体系建设，合理补充和布局旅游业态，全力抓好重点景区业态升级，大力培育“+旅游”融合业态。完善监管机制，加强舆情监测、畅通旅游投诉渠道。通过剥离债务、优化体制机制等方式，逐渐理顺国有涉旅平台公司经营体制。抓实项目建设，按照“1+2+N”旅游工作重点全力推进景区建设，高质量谋划一批新建项目。二是深入实施服务业创新十大工程。持续推进企业上市（挂牌），引导银行金融机构开展产品和服务创新，着力缓解实体经济融资难问题。积极发展研发设计、知识产权、创新孵化等科技服务业，加快发展会计、律师、评估、经纪、代理等中介业务。积极引导各类市场扩大普惠性生活服务业供给，推动生活性服务业向高品质、多样化升级。

5.坚决守牢生态红线安全底线。严格执行六盘水市“两高”项

目联评联审机制，严格“两高”项目准入，坚决遏制“两高”项目盲目发展。一是**落实细颗粒物和臭氧的协同控制**。持续开展工业企业扬尘整治、道路扬尘整治等专项整治行动，大力实施散煤综合治理。全面推进污染源治理，加快重点行业脱硫、脱硝、除尘改造工程建设。积极争取上级环境部门指导和支持，解决好臭氧污染问题。二是**强化水源保护**。继续做好集中式饮用水、国省控断面水质预警、环境空气质量、重点排污单位监督性和声环境质量等常规监测。加快完成全市 245 个农村千人以下饮用水源地保护工作。强化水土流失治理，尽快实施盘州市坡耕地水土流失治理项目。三是**加快推进剩余退化林修复任务**。督促乡镇及时组织群众拆除旧房并复垦复绿，建设有害生物风险防控治理体系，做好野生动物疫情疫病监测工作，以林长制牵头组织各乡镇开展松材线虫病日常监测及秋季普查。

6.拓展改革开放的深度和广度。坚持以供给侧结构性改革为主线，大胆试、大胆闯、主动改，激发各类市场主体活力，增强高质量发展内生动力。一是**健全生态文明试验区制度体系**。依托全省西部大开发综合改革示范区建设，解决深层次体制机制问题，增强高质量发展内生动力。认真贯彻落实《贵州省生态产品价值实现机制行动方案》相关要求，做好生态产品总值核算各项工作。二是**加快要素市场化配置改革**。大力破除阻碍要素自由流动的体制机制障碍，扩大要素市场化配置范围，健全要素市场体系，推进要素市场制度建设，继续推进“矿业权出让+登记”，深化落实政金企对接协作机制，积极主动与金融机构沟通对接，推

进项目谋划与金融机构的有效衔接。三是深化国有企业改革。完善《盘州市国有企业管理办法（试行）》，指导市属国有企业完善内部治理。积极推进低效闲置资产处置，推动旅游景区“所有权、管理权、经营权”改革。四是深化“放管服”改革。深入实施“一窗通办‘2+2’模式”“跨省通办”改革。按照《中共中央 国务院关于促进民营经济发展壮大的意见》要求，全面梳理和解决截留企业专项债资金、留抵退税资金等问题。继续打造“贵人服务·金彩盘州”品牌，推动营商环境再提升。五是实施产业大招商攻坚行动。紧盯首位产业、潜力产业和特色产业，瞄准央企、优强名企、产业链领军企业、高新技术企业等重点企业开展“双千百场”招商、“夏秋攻势”招商、“双企”入盘招商、经济开发区（产业园区）招商、“一镇一特”招商、驻点招商、市场化招商等专项行动。六是促进贸易投资自由便利。深入实施外贸、外资、跨境电商倍增行动计划，建立全市重点外贸企业包保服务机制，实施“传统外贸转型升级”“乡村外贸”战略。加大先进装备制造业培育力度，引导外贸企业拓宽海外市场提升品牌海外知名度。七是用好各类开放平台。充分借助酒类博览会平台，推动盘州酒类产品及优质衍生产品“走出去”。继续用好接数博会、进博会、广交会等各大展会，组织参加行业峰会、企业沙龙等多种形式的交流对接活动。

7.完善基础设施补齐发展短板。加快补齐交通、能源、水利、通信等基础设施建设短板，夯实高质量发展基石，促进城乡融合发展。一是积极推进重点项目建设。加快推进普盘高速、官山机场、英武水库、500kv 输变电工程及朱昌河、出水洞、后箐、清

水河骨干水源工程等项目建设，着力扩大有效投资。不断完善综合立体交通路网，为建设更加高效、快捷、便利的高质量综合交通运输体系提供基础保障。**二是抓好 5G、大数据+等新型基础设施建设。**推动新老城区 5G 网络连续覆盖和规模商用，向重点园区、景区、矿区及乡镇延伸。积极组织企业申报省级两化融合、大数据专项资金和基金，将重点项目纳入日常监管与调度，以项目为基石，助推大数据与实体经济深度融合。**三是用好政策红利谋划一批重大项目。**盯紧国发〔2022〕2 号文件和省《实施意见》的“普惠”政策和投资导向，全力包装一批新型城镇、乡村振兴、数字经济、清洁能源、交通水利、基础设施、生态建设、民生改善等项目，加快把上级政策转化为具体项目。

8.改善民生提高人民生活品质。坚持以人民为中心的发展思想，推动高质量发展、创造高品质生活有机结合、相得益彰。**一是稳定提升居民收入水平。**实施就业优先战略，健全就业公共服务体系，完善重点群体就业支持体系，加强困难群体就业兜底帮扶。大力推进各类专项培训工程，培养高素质劳动者。多渠道增加城乡居民财产性收入，探索通过土地、资本等要素使用权、收益权增加中低收入群体收入。**二是推进教育高质量发展。**摸排寄宿制学校浴室等生活设施建设情况，争取资金切实改善学校办学条件。大力实施公办强校计划，持续推进示范性高中创建工作。探索现代职业教育综合改革，实践探索产教深度融合发展。加快中职学校关键能力建设，稳步推进职业教育扩容提质，全面开展职业技能学历双提升。**三是实施整体提升卫生健康水平攻坚“九**

个专项行动”。深化县域医共体建设，完善远程医疗体系，加快建设分级诊疗体系，提升基层卫生健康综合保障能力。健全公共卫生应急管理体系，提高应对重大突发公共卫生事件的能力和水平。持续巩固国家卫生城市创建成果。以“一老一小”为重点，为人民持续提供全方位全周期健康服务。**四是完善社会保障体系。**建立完善多主体供给、多渠道保障、租购并举的住房制度，推进保障性住房建设，持续提升乡村住房质量。健全覆盖全市、统筹城乡、公平统一的可持续、多层次社会保障体系，完善基本养老、医疗、失业、工伤、社会救助等制度，促进基本公共服务均等化。

9.繁荣发展文化事业和文化产业。坚定文化自信，坚持以社会主义核心价值观引领文化建设，围绕文化强市战略，积极发展文化事业，努力提升盘州文化软实力和社会文明程度。**一是持续推进惠民工程。**加大文化场所免费对外开放力度，鼓励开展“菜单式”“订单式”服务。深入开展“戏曲进乡村、进校园”“结对子、种文化”等文化惠民工程。精心组织开展好“我们的节日”系列群众文化活动、消夏文化节活动、“送文化下乡”系列群众文化活动，挖掘独特文化资源，加强对民族文化理论研究，制定文艺精品创作计划，深入推进音乐剧《彝音绕梁》文艺精品创作。**二是推进文化遗产保护建设。**积极向上级争取文物修缮资金，启动水星寺大成宝殿，完成北门城鼓楼、凤山书院、张道藩故居、城隍庙、财神庙等文保单位消防栓（池）改造工作，持续开展非遗进校园、进景点活动，争取将入选红二·六军团盘县会议会址陈列馆申报纳入长征国家文化公园项目建设规划。**三是办好群众体育活动。**

积极推进体育场、体育设施维修改造，持续推进体旅融合发展，谋划筹办岩博杯山地自行车公开赛、贵州省第二届美丽乡村篮球联赛盘州赛区等体育赛事活动。积极培育社区运动品牌，打造乡镇专属体育 IP。

10.统筹高质量发展和高水平安全。全面落实总体国家安全观，把安全发展贯穿经济社会发展各领域全过程，强化风险防范，坚决守住不发生系统性、区域性风险的底线。一是**深化平安盘州建设成效**。推进社区矫正规范化，依法强化监督管理和教育帮扶力度，抓好重点人员、重要时段的管控工作，以案促改提升社区矫正执法质量。积极推进智慧矫正中心建设，不断提高社区矫正工作效率。坚持和发展新时代“枫桥经验”，化解基层矛盾纠纷，配强专职人民调解队伍。二是**深入推进法治盘州建设**。对标上级要求，积极组织参与法治政府建设示范创建活动，以创建促提升、以示范带发展。推动全市各级各部门以解决执法、司法、普法、守法等领域突出问题为着力点，在法治轨道上推进治理体系和治理能力现代化。三是**全面落实“社区治理”提升行动**。巩固已有基层治理成果，建立健全社区到户到人的管理机制。构建“社区自治、群防群治、事务共商”三个机制，选优配强安置区村（居）两委人员；推行“网格员+楼长+居民”“楼长+物业+业主”“党建+警务”三种基层治理模式。四是**增强重大风险防控能力**。加强政府债务管理，全力以赴化解存量债务风险，坚决遏制新增政府隐性债务，逐步降低政府综合债务率。做好网络舆情引导和舆情调控管控，守好意识形态领域安全底线。坚持把“防风险、促发展”

作为一项重大政治任务来抓，坚持把人民群众生命安全放在首位。健全防灾减灾救灾和应急处置体系，强化重点领域风险隐患排查整治。

两年半的发展实践证明，《纲要》执行与宏观环境、产业政策基本吻合，《纲要》确定的战略措施有序推进，有效推动了全市经济社会稳定发展。在“十四五”实施的后半程，随着众多利好因素的逐步释放，在市委、市政府的坚强领导下，市人大的监督、帮助和政协大力支持下，全市上下攻坚克难、树立信心和决心，定将不辱使命，圆满完成《纲要》确定的各项目标任务。